

Uchwała Nr 379 / 2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 29 maja 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	- Przewodnicząca
Halina Lasota	- Członek
Grażyna Radomska	- Członek

działając na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 z późn. zm.) w związku z art.91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) oraz art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 z późn.zm.) po przeanalizowaniu sytuacji finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim po I kwartale 2012 r., w tym stanu zobowiązań, uchwały budżetowej Gminy na rok 2012 i wieloletniej prognozy finansowej Gminy przyjętej na lata 2012- 2025

pozytywnie opiniuje możliwość wykupu przez Gminę Gubin o statusie miejskim 4.000 (słownie: cztery tysiące) sztuk obligacji, o wartości nominalnej 1.000 złotych (słownie: jeden tysiąc złotych) każda i łącznej wartości 4.000.000 złotych (słownie: cztery miliony złotych) których emisja ma na celu spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych.

Uzasadnienie

W dniu 17 maja 2012 r. złożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, przez Burmistrza Gminy Gubin o statusie miejskim wniosek w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę, z dochodów własnych Gminy – 4.000 sztuk obligacji o łącznej wartości 4.000.000 złotych, których emisja ma na celu spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych. Wniosek ten został skorygowany przez Burmistrza Gminy – pismem z dnia 24 maja br.

Uchwała w sprawie emisji przez Gminę Gubin o statusie miejskim obligacji, regulująca także sprawy zbywania, nabywania i wykupu obligacji - podjęta została przez Radę Miejską w Gubinie, na sesji Rady w dniu 28 marca 2012 r. (uchwała Nr XXIV.132.2012 Rady Miejskiej w Gubinie w sprawie emisji obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu). Uchwała ta została zmieniona na sesji Rady Miejskiej w Gubinie w dniu 10 maja br. (uchwała Nr XXV.138.2012 Rady Miejskiej w Gubinie z dnia 10 maja br. zmieniająca uchwałę Rady Miejskiej w Gubinie Nr XXIV.132.2012 w sprawie emisji obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu). Zmiana dotyczyła wskazania źródła sfinansowania wydatków związanych z wykupem obligacji oraz wypłatą oprocentowania.

Emisja obligacji planowana jest w roku 2012, w ośmiu seriach. Początek wykupu obligacji nastąpi po upływie pięciu lat od daty emisji obligacji serii A12. Ostateczny termin wykupu obligacji ustalony został po upływie 12 lat od daty emisji obligacji serii H12.

Zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu Rb -NDS za okres od początku roku do dnia 31 marca 2012 roku dochody budżetu prognozowane są w wysokości 46.954.955 złotych a wydatki budżetowe w wysokości 45.869.917 złotych. Planowana nadwyżka dochodów nad wydatkami budżetu, w wysokości 1.085.038 złotych ma zostać przeznaczona na wykup wcześniej wyemitowanych papierów wartościowych oraz na spłatę kredytów.

Z prognozy łącznej kwoty długu Gminy Gubin o statusie miejskim, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy przyjętej na lata 2012-2025 wynika, że planowana

do spłaty w 2012 roku wysokość rat kredytów, wykup papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalne spłaty kwot z tytułu udzielonych przez Gminę poręczeń wyniosą 6.777.085 złotych i stanowiły będą 14,43% prognozowanych dochodów budżetu (według danych na koniec I kwartału br.) nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm./ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W roku 2013 spłata zobowiązań z tytułów wymienionych wyżej planowana jest na poziomie 13,94% prognozowanych dochodów budżetu.

Po uwzględnieniu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do spłaty których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art.169 ust.1 tej ustawy – prognozowane wskaźniki ulegną zmniejszeniu – w roku 2012 do 12,28% prognozowanych dochodów budżetu a w roku 2013 – do 9,77% prognozowanych dochodów budżetu.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Z zestawienia przepływów pieniężnych przedstawionego przez Burmistrza Gminy Gubin o statusie miejskim wynika, że począwszy od 2014 roku – relacja, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana.

Na podstawie przepisów art.170 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych z 2005 r., który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r - łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Na koniec I kwartału 2012 r. dług Gminy Gubin o statusie miejskim wyniósł 23.757.006,53 złote, stanowiąc 50,6% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2012.

Na podstawie danych zawartych w prognozie kwoty długu Gminy Gubin o statusie miejskim w latach 2012-2025 stwierdzić można, że wysokość długu na koniec 2012 roku prognozowana jest na poziomie 48,67% planowanych dochodów Gminy aczkolwiek po uwzględnieniu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciągniętych (wyemitowanych) w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do których nie stosuje się ograniczeń w zakresie kwoty długu, wynikających z przepisów art.170 ust.1 i 2 tej ustawy – wskaźnik ten obniży się do 32,52% prognozowanych dochodów budżetu i nie będzie naruszał limitu kwoty długu na koniec danego roku budżetowego, o którym mowa w art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

W roku 2013 wysokość długu Gminy na koniec roku budżetowego prognozowana jest na poziomie 36,83% planowanych dochodów budżetu (po uwzględnieniu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia

30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do których nie stosuje się ograniczeń w zakresie kwoty długu, wynikających z przepisów art.170 ust.1 i 2 tej ustawy – prognozowany wskaźnik obniżony zostanie do poziomu 25,19% planowanych dochodów budżetu i nie przekroczy 60% limitu kwoty długu na koniec roku, określonego przez wyżej powołany art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Analiza przedstawionych danych pozwala na wyprowadzenie wniosku, że zachowując wskaźniki ustawowe, wynikające z art.169 ust.1 (wskaźnik spłaty zobowiązań) oraz art.170 ust.1 i 2 (wskaźnik poziomu długu) ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych a od roku 2014 – relację, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r. – Gmina Gubin o statusie miejskim posiadała będzie zdolność wykupu obligacji planowanych do wyemitowania, w planowanym okresie wykupu, aczkolwiek zasadne jest bieżące analizowanie, w szczególności w latach 2012 – 2013 realizacji dochodów oraz wydatków i na tej podstawie odpowiednia weryfikacja założeń budżetu w zakresie realizowanych zadań i wyniku budżetu oraz stałe monitorowanie zadłużenia Gminy i analiza wpływu jego wysokości - na stopień i sposób wykonywania zadań.

Od niniejszej uchwały, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 cytowanej wyżej ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**



Joanna Chruściel

