

Uchwała Nr 683/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 28 listopada 2012 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2013 -2025.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.8 i art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

negatywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2013 -2025.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2013-2025, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 przez Burmistrza Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 w/w ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Skład Orzekający, mając na uwadze art.226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, stanowiący o tym, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości – wskazuje na celowość przedstawienia objaśnień do prognozy - jako załącznika do tej uchwały.

W roku 2013 oraz kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art.242 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową gminy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2013 – 2025 wynika między innymi to, że w roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów wraz z należnymi odsetkami, wykupem papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę oraz potencjalnymi spłatami z tytułu poręczeń udzielonych przez Gminę planowana jest w wysokości 6.798.520 złotych, co stanowiło będzie 13,72% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu

spląty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spląt zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Wybrane wielkości finansowe dotyczące roku 2011 oraz lat 2012-2013 stanowiły będą podstawę ustalenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2014.

Z prognozy kwoty długu będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy Gubin o statusie miejskim wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule, nie zostanie zachowana w latach 2013 -2016.

Nie zachowanie relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, skutkowało będzie negatywnymi opiniami o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy (o projekcie uchwały budżetowej – w przypadku planowania budżetu deficytowego finansowanego przychodami zwrotnymi oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu) o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie WPF i niemożliwością uchwalenia budżetu Gminy.

Mając na uwadze to, że przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy przewiduje nie zachowanie w latach 2014-2016 relacji, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – co skutkowało będzie niemożliwością uchwalenia uchwały budżetowej Gminy w tych latach – przedstawiony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2013 - 2025 – Skład Orzekający Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze opiniuje negatywnie.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania ponownej analizy wartości przyjętych w przedstawionym projekcie uchwały, w celu zachowania wymagań wynikających z powołanego wyżej art. 243 ustawy o finansach publicznych, również pod kątem podjęcia działań mających na celu restrukturyzację zadłużenia Gminy i sposobu regulowania zobowiązań z tytułu wykupu obligacji i spląty kredytów długoterminowych.

Łączna kwota długu na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 17.594.432,26 złotych (35,52% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Skład Orzekający zwraca uwagę na błędnie podaną kwotę długu w roku 2018 – zamiast kwoty 300.000 złotych należało podać kwotę 3.000.000 złotych.

W kolejnych latach objętych prognozą spłaty – planowane jest systematyczne obniżanie poziomu długu na koniec roku. Od roku 2014 - nie jest planowane zaciąganie zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na bezprzedmiotowe i niezgodne z art.228 ust.1 pkt 2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - upoważnienie udzielone organowi wykonawczemu w §3 ust.1 pkt 2 projektu uchwały (projekt nie zawiera umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy a ponadto – brak jest podstaw prawnych do wskazania organowi wykonawczemu przez organ stanowiący gminy – kwoty, do której umowy, o których mowa wyżej mogą być zawierane).

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel

