

**UCHWAŁA NR III.22.2015
RADY MIEJSKIEJ W GUBINIE**

z dnia 6 lutego 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania Stowarzyszenia Gmin RP Euroregionu "Sprewa -Nysa-Bóbr" do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art.101 ust.1 i 3 , art.18 ust 2 pkt.15 w związku z art 25 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U z 2013, poz 594 z późn.zm)

uchwała się, co następuje :

§ 1. Rada Miejska postanawia nie uwzględnić wezwania Stowarzyszenia Gmin RP Euroregionu "Sprewa-Nysa-Bóbr" do usunięcia naruszenia prawa poprzez zmianę uchwały nr II.14.2014 Rady Miejskiej w Gubinie z dnia 19.12.2014r. odmawiającej wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Krzysztofem Zdobyłakiem.

§ 2. Uzasadnienie powyższego stanowiska stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do przekazania uchwały wraz z uzasadnieniem Stowarzyszeniu Gmin RP Euroregion "Sprewa-Nysa-Bóbr".

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Edward Patek

Uzasadnienie

Wezwaniem z dnia 13 stycznia 2015r. Stowarzyszenie Gmin RP Euroregion " Sprewa-Nysa-Bóbr"zwróciło się do Rady Miejskiej z wnioskiem o usunięcie naruszenia prawa, do którego zdaniem wnioskodawcy doszło poprzez odmowę wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Krzysztofem Zdobyłakiem. Rada podejmując przedmiotową uchwałę z dnia 19.12.2014r uzasadniała ją w szczególności uznaniowym charakterem decyzji oraz umotywowanymi wątpliwościami co do zgodności zamierzonego wypowiedzenia stosunku pracy z podstawowymi zasadami prawa pracy,gdyż za podstawę przyjmowało jedynie kryterium stażu pracy.

Wnioskodawca kwestionując zgodność z prawem przedmiotowego rozstrzygnięcia podniósł m.in. obowiązujące w jego ocenie ograniczenie uznaniowości w podejmowaniu przez Radę decyzji na podstawie art. 25 ustawy o samorządzie gminnym. Należy zauważyć, iż twierdzenie to stoi w sprzeczności z utrwalonym stanowiskiem judykatury wyrażonym m.in. w wyrokach Sądu Najwyższego z dnia 17.09.2007r. (III PK 36/07) oraz z dnia 11.07.2006r. (I PK 9/06), nadto w orzeczeniu Naczelnego Sądu Administracyjnego z 02.02.2010r. (II OSK 1940/09), podkreślającym swobodę rady gminy przy podejmowaniu decyzji powyższego rodzaju.

I tak w wyroku z dnia z 17 września 2007 r. (sygn. akt III PK 36/07) Sąd Najwyższy uznał, że w sytuacjach gdy podstawą rozwiązania stosunku pracy nie są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, decyzje o wyrażeniu zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym pozostawiono dyskrecjonalnej ocenie samej rady, która swobodnie decyduje, czy zgody takiej udzielić, czy też nie (...) swobodna uznaniowa decyzja należy tylko do niej."

Ustawowa ochrona stosunku pracy radnego ma na celu umożliwienie radnym, ze względu na szczególną rolę, jaka została powierzona gminom, jak najskuteczniejszego i najbezpieczniejszego sprawowania ich funkcji. Następstwem tej ochrony jest ograniczenie swobody pracodawcy, który nawiązał stosunek pracy z pracownikiem-radnym, w rozwiązaniu tego stosunku bez zgody rady gminy. Swoboda podejmowania decyzji w powyższym zakresie została usankcjonowana w rozstrzygnięciu z dnia 11.07.2006. (I PK 9/06) stwierdzając, iż stanowisko w kwestii zgłoszonego przez pracodawcę zamiaru rozwiązania z radnym stosunku pracy (art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, jednolity tekst: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) jest uzależnione od przyczyn, które je uzasadniają tylko w tym sensie, że w przypadku, gdy przyczyny te wiążą się ze zdarzeniami związanymi z wykonywaniem mandatu, rada ma obowiązek odmówienia zgody; w przypadkach, w których takiego związku nie ma, wyrażenie zgody lub jej odmowa zostały pozostawione jej uznaniu.

Wątpliwości co do uznaniowego charakteru przedmiotowej decyzji nie pozostawia także i rozstrzygnięcie Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 02.02.2010r. stwierdzające, iż „treść art. 25 ust. 2 ustawy z 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) wskazuje, że wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy lub odmowa jest pozostawiona uznaniu rady gminy, z tym że w sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, rada gminy zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody."

Z tych też względów uznając zgodność z prawem uchwały nr II.14.2014 Rady Miejskiej w Gubinie z dnia 19.12.2014r.odmawiającej wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Krzysztofem Zdobyłakiem Rada postanowiła nie uwzględnić wezwania Stowarzyszenia Gmin RP Euroregionu "Sprewa-Nysa-Bóbr".