

**Uchwała Nr 653 / 2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 06 grudnia 2016 roku**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2017 - 2028.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca  
Halina Lasota – Członek  
Jarosław Kotowski – Członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) -

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2017 - 2028.**

#### UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2017 - 2028, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 przez Burmistrza Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu. Objaśnienia przyjętych wartości zawierają informacje, dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie. W roku 2017 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana jest relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika, że okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy – odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć a prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

Z prognozy kwoty długu Gminy, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej przedstawionej przez organ wykonawczy Gminy, wynika między innymi to, że w roku 2017 – nie jest planowany wykup papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę, natomiast spłata należnych odsetek, dyskonta oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z poręczeń udzielonych przez Gminę zaplanowane zostały w wysokości 615.607 złotych (0,98% prognozowanych dochodów budżetu w roku 2017).

Z prognozy kwoty długu wynika również to, że przez cały okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy zachowana zostanie relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., tzn. relacja łącznej kwoty

przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu – nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczonej według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych w okresie, którego dotyczy przedstawiony projekt WPF Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2017 – 2028 przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stożenie spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2017	0,98%	7,78%	7,90%	6,80%	6,92%
2018	0,89%	5,95%	6,07%	5,06%	5,18%
2019	0,92%	3,24%	3,36%	2,32%	2,44%
2020	2,83%	2,85%	2,85%	0,02%	X
2021	2,71%	4,09%	4,09%	1,38%	X
2022	2,64%	5,01%	5,01%	2,37%	X
2023	2,55%	5,30%	5,30%	2,75%	X
2024	2,49%	5,28%	5,28%	2,79%	X
2025	2,70%	5,43%	5,43%	2,73%	X
2026	2,96%	5,47%	5,47%	2,52%	X
2027	2,81%	5,30%	5,30%	2,49%	X
2028	3,01%	5,14%	5,14%	2,13%	X

Łączna kwota długu na koniec 2017 roku przewidywana jest w wysokości 12.400.00 złotych.

Z przedstawionego projektu WPF Gminy wynika, że nie jest planowane zaciąganie długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Wielkości przyjęte w przedłożonym przez Burmistrza Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2017 – 2028 projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy oraz w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2017 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości - w roku 2017 oraz w kolejnych latach objętych Prognozą – zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych, dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art.228 ust.1 pkt 2 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych – uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. W związku z możliwością wystąpienia takich umów (np. dotyczących opłat za usługi telekomunikacyjne, opłat za energię elektryczną, opłat za usługę monitorowania obiektów, itp.) zasadne jest zamieszczenie takiego upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy – w uchwale w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2016 r, poz.1764).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*Joanna Chruściel*  
Joanna Chruściel