

Uchwała Nr 711/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 06 grudnia 2018 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia **Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2019–2034.**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie **Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2019–2034.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Miasta Gubina, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia **Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2019–2034**, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2019.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia **Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2019–2034** spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w **Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2019** są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do **Wieloletniej Prognozy Finansowej** dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

W latach objętych **Wieloletnią Prognozą Finansową** zachowana jest relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na fakt, że Gmina w roku 2019 zakłada ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny), który planuje się uzupełnić kwotą wolnych środków, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Powyższa sytuacja negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach prognozy.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część **Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim** sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne.

W roku 2019 i w 2020 Gmina planuje przychody budżetu z tytułu emisji papierów wartościowych. Natomiast w pozostałych latach objętych Prognozą nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań dłużnych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Gubin o statusie miejskim na koniec 2019 r. wyniesie 15 200 000,00 zł, tj. 22,0% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2034. Natomiast łączna kwota wykupu papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalne spłaty kwot wynikających z poręczeń udzielonych przez Gminę zaplanowana została w wysokości 1 170 265,11 zł.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2019 deficyt w wysokości 2 500 000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 435 000,00 zł, przychodami ze spłaty pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 65 000,00 zł oraz przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 2 000 000,00 zł

W roku 2020 również planuje się ujemny wynik budżetu (deficyt) w wysokości 4 140 000,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z emisji papierów wartościowych. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Gubin o statusie miejskim zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2019–2034 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	1,69%	8,36%	8,41%	6,67%	6,72%
2020	1,75%	4,33%	4,39%	2,58%	2,64%
2021	1,59%	2,41%	2,47%	0,82%	0,88%
2022	2,60%	2,88%	2,88%	0,28%	X
2023	2,73%	3,74%	3,74%	1,01%	X
2024	2,63%	4,38%	4,38%	1,75%	X
2025	2,79%	4,83%	4,83%	2,04%	X
2026	2,94%	5,47%	5,47%	2,53%	X
2027	2,81%	5,82%	5,82%	3,01%	X
2028	2,95%	6,10%	6,10%	3,15%	X
2029	2,17%	6,09%	6,09%	3,92%	X
2030	2,25%	5,86%	5,86%	3,61%	X

2031	2,11%	5,50%	5,50%	3,39%	X
2032	2,96%	4,85%	4,85%	1,89%	X
2033	2,41%	4,44%	4,44%	2,03%	X
2034	2,02%	4,18%	4,18%	2,16%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jego spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych). Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę lata 2021 - 2022 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Gubin o statusie miejskim relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Miasta Gubin projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2034 oraz uchwały budżetowej na rok 2019, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2019, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t., Dz. U. z 2016 r. poz. 561) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t., Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel
Iwona Popiel

