

**Uchwała Nr 122/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 28 stycznia 2019 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2019 - 2034.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2019 – 2034, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

#### **UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2019 - 2034, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Formułując opinię zawartą w sentencji uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2019 rok (uchwała Nr II.22.2018 Rady Miejskiej w Gubinie z dnia 21 grudnia 2018 r.) oraz uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2019–2034 (uchwała Nr II.23.2018 Rady Miejskiej w Gubinie z dnia 21 grudnia 2018 r.).

Uchwała budżetowa Gminy na 2019 rok zakłada:

- dochody budżetu w wysokości 69 159 554,03 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 62 903 808,63 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 71 765 716,58 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 63 406 785,47 zł,
- przychody w wysokości 3 106 162,55 zł, pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- rozchody w wysokości 500 000,00 zł – z przeznaczeniem na wykup papierów wartościowych oraz na udzielenie pożyczek i kredytów.

Uchwała budżetowa przewiduje deficyt budżetu w wysokości wynosi 2 606 162,55 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 541 162,55 zł, przychodami ze

spląty pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 65 000,00 zł oraz przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 2 000 000,00 zł.

W uchwale budżetowej Gminy ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 5 000 000,00 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty 2 000 000,00 zł, a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów do kwoty 500 000,00 zł - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 oraz 3 ustawy o finansach publicznych

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej, której integralną część stanowi prognoza kwoty długu stwierdza, że :

- w latach 2020-2034 wielkość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych;
- Gmina w roku 2019 zakłada ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny), który planuje się uzupełnić kwotą wolnych środków, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje na fakt, że powyższa sytuacja negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach prognozy;
- łączna kwota długu Gminy Gubin o statusie miejskim na koniec 2019 r. wyniesie 15 200 000,00 zł, co stanowi 22% planowanych dochodów budżetu ogółem na 2019 r.;
- w roku 2019 i 2020 Gmina planuje przychody z tytułu emisji papierów wartościowych: w roku 2019 w kwocie 2 500 000,00 zł, w roku 2020 w kwocie 4 640 000,00 zł. Natomiast w latach 2021 - 2034 nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne – w roku 2034 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Gminy;
- źródłem spłaty długu w latach 2021 - 2034 są prognozowane nadwyżki budżetu;
- w latach 2019-2034 relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana;
- w roku budżetowym 2019 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 1,69%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) obliczony z uwzględnieniem wielkości planowanych na koniec III kwartału 2018 r. wynosi 8,36%, a obliczony z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku 2018 wynosi 8,41%.

Wyrażona w sentencji uchwały pozytywna opinia o prawidłowości planowej kwoty długu Gminy wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt. 6 ustawy powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, wydana została na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2019 - 2034 oraz uchwały budżetowej Gminy na rok 2019, które zostały uchwalone na podstawie przepisów wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w dniu ich uchwalania.

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza

istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy Gubin o statusie miejskim do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu.

Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Gmina Gubin o statusie miejskim na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

#### **POUCZENIE**

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn.zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

*Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
**Iwona Popiel**

