



# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

RIO.II.K.0010.268.2019

Zielona Góra, 2019-04-26  
nr pisma 5441/2019 w GUBINIE  
data wpływu 30 KWI. 2019 podpis [signature]  
skierowano do IV  
data 30 KWI. 2019 podpis [signature]  
data wpływu do wydziału 2019-05-06  
nr pisma 1569/2019 do podpis [signature]  
**Pan**  
**Bartłomiej Bartczak**  
**Burmistrz Miasta** : \_\_\_\_\_ podpis \_\_\_\_\_  
**Gubin**

W załączeniu przesyłam **Uchwałę Nr 268/2019** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 26 kwietnia 2019 roku w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.

PREZES IZBY

Ryszard Zajczkowski

**Uchwała Nr 268/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 26 kwietnia 2019 r.**

**w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Burmistrza Miasta Gubin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za rok 2018**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Gubina sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za rok 2018, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za 2018 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożone przez Burmistrza Gubina sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za 2018 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za 2018 rok uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie zawiera zestawienie dochodów i wydatków - stosownie do art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością budżetową,
- nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków.

Wykonanie budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim, na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych za 2018 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>68 985 371,96</b>	<b>70 559 326,16</b>	<b>102,3%</b>
1.1.	dochody bieżące	63 278 632,52	64 756 886,39	102,3%
1.2.	dochody majątkowe	5 706 739,44	5 802 439,77	101,7%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	2 900 000,00	2 849 095,91	98,2%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	2 711 217,95	2 394 423,61	88,3%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 698 539,31	2 373 664,67	88,0%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	12 678,64	20 758,94	163,7%
<b>2</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>77 123 081,29</b>	<b>73 526 777,37</b>	<b>95,3%</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	63 653 322,93	60 804 494,38	95,5%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	27 540 294,37	26 908 142,89	97,7%
2.2	dotacje na zadania bieżące	1 987 946,40	1 965 414,44	98,9%
2.3.	wydatki na obsługę długu JST	443 760,00	376 390,00	84,8%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez JST	55 902,84	0,00	0,0%
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	13 469 678,36	12 722 282,99	94,5%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	12 979 678,36	12 232 282,99	94,2%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	490 000,00	490 000,00	100,0%
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	5 176 436,22	4 964 363,26	95,9%
a.1	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	4 323 814,38	4 143 715,72	95,8%
a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	852 621,84	820 647,54	96,2%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>-8 137 629,33</b>	<b>-2 967 451,21</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-8 137 629,33</b>	<b>-2 967 451,21</b>	
WFN	<b>Nadwyżka</b>			
<b>3</b>	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>8 202 629,33</b>	<b>11 547 241,09</b>	<b>140,8%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	2 000 000,00	2 000 000,00	100,0%
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	20 000,00	20 000,00	100,0%
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	prywatyzacja majątku JST	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	6 182 629,33	9 527 241,09	154,1%
3.6	inne źródła	0,00	0,00	
<b>4</b>	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>65 000,00</b>	<b>65 000,00</b>	<b>100,0%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	65 000,00	65 000,00	100,0%
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
<b>5</b>	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>		<b>2 967 451,21</b>	
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych		0,00	
5.2.	kredyty i pożyczki		2 000 000,00	
5.3.	prywatyzacja majątku JST		0,00	

5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych		0,00	
5.5.	wolne środki		967 451,21	
<b>6</b>	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art.. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizacje programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>13 200 000,00</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>18 821 401,85</b>	
	Wymagalne		7 742 790,06	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		13 200 000,00	
<b>II.</b>	<b>Kwota spłaty zobowiązań:</b>			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	499 662,84	376 390,00	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	499 662,84	376 390,00	

Z analizy wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za rok 2018 wynika, że Gmina zamknęła rok 2018 deficytem budżetowym w wysokości 2 967 451,21 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 8 137 629,33 zł.

Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 11 547 241,09 zł, z czego 2 000 000,00 zł z tytułu emisji papierów wartościowych, 9 527 241,09 zł z tytułu wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz 20 000,00 zł ze spłaty udzielonych pożyczek. Planowane rozchody budżetu w wysokości 65 000,00 zł z tytułu udzielenia pożyczki wykonane zostały w 100% planu.

Na koniec roku 2018 r. Gmina Gubin o statusie miejskim nie posiadała zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne Gminy stanowiły kwotę 7 742 790,06 zł. Skład Orzekający wskazuje na wzrost należności wymagalnych w porównaniu do roku poprzedniego (na koniec 2017 r. należności wymagalne wyniosły 6 371 640,93 zł). Wobec powyższego Gmina Gubin o statusie miejskim, działając przez swoje Organy, powinna wdrożyć środki prawne w celu wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu Gminy.

W roku 2018 Gmina Gubin o statusie miejskim nie poniosła wydatków z tytułu spłaty poręczeń udzielonych innym podmiotom.

Z budżetu Gminy w roku 2018 wniesiono udziały w wysokości 490 000,00 zł do spółki Zachodnie Centrum Medyczne, w której Gmina Gubin o statusie miejskim jest współwłaścicielem z udziałem 25% oraz dokonano dopłaty do bieżącej działalności powyższej spółki w wysokości 270 000,00zł.

Orzekającego wskazane jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej przez Organy Gminy, mając na uwadze sankcje wynikające z art. 240a i art. 240b ustawy o finansach publicznych.

W dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące spłaty zadłużenia. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy rozpatrywać przy uwzględnieniu regulacji wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą długu. Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych organy Gminy na bieżąco analizowały zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Gminy w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

***Pouczenie:***

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn.zm.) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



***Iwona Popiel***