

Uchwała Nr 831/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 21 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2021–2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2021–2035.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Miasta Gubina, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2021-2035, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2021–2035 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2021 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2021 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w Prognozie. Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w objaśnieniach stanowiących załącznik Nr 3 przedmiotowego projektu uchwały podano, że rozchody w łącznej kwocie 1 400 000,00 zł zostaną przeznaczone na wykup obligacji zgodnie z harmonogramem w wysokości 600 000,00 zł, a wcześniejszy wykup obligacji, których pierwotny termin wykupu przypadają na rok 2028 wyniesie 800 000,00 zł. Natomiast z załącznika Nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2021–2035 oraz załącznika Nr 4 pn.: „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.” do projektu uchwały budżetowej Gminy na rok 2021 wynika, że rozchody w wysokości 1 200 000,00 zł są przeznaczone na wykup papierów wartościowych, a na wcześniejszą spłatę istniejącego długu Gminy przeznaczają się 200 000,00 zł.

Ponadto Skład orzekający wskazuje, że ze względu na wartości rozchodów przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2021 (§ 965) - nieprawidłowo wypełniono poz. 5.1.1.1. w wieloletniej prognozie finansowej wpisując 200 000,00 zł, natomiast nie wypełniono poz. 5.1.1.3 oraz 5.1.1.3.2.

W latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na fakt, że Gmina w roku 2021 zakłada ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny), który

planuje się uzupełnić kwotą wolnych środków, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Powyższa sytuacja negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach prognozy.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne. W latach objętych Prognozą Gmina nie planuje zaciągać długoterminowych zobowiązań dłużnych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Gubin o statusie miejskim na koniec 2021 r. wyniesie 11 700 000,00 zł, tj. 14,47% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2035.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2021 deficyt w wysokości 3 252 922,96 zł, który w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Natomiast od roku 2022 do końca Prognozy planuje się realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2021–2035 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stopień spełnienia przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1))	Średnia z art. 243 ufp. (z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	3,14%	10,01%	9,80%	6,87%	6,66%
2022	2,28%	4,75%	4,55%	2,47%	2,27%
2023	1,14%	1,35%	1,14%	0,21%	
2024	2,86%	3,14%	3,14%	0,28%	X
2025	2,15%	5,03%	5,03%	2,88%	X
2026	0,84%	1,11%	0,98%	0,27%	0,14%
2027	0,42%	0,57%	0,45%	0,15%	0,03%
2028	2,00%	2,00%	2,00%		
2029	2,39%	3,61%	3,61%	1,22%	X
2030	1,34%	4,07%	4,07%	2,73%	X
2031	2,38%	4,40%	4,40%	2,02%	X
2032	3,25%	4,45%	4,45%	1,20%	X
2033	1,02%	4,42%	4,42%	3,40%	X
2034	1,15%	4,30%	4,30%	3,15%	X
2035	1,12%	4,33%	4,33%	3,21%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie – szczególnie biorąc pod uwagę lata 2023 – 2024 oraz 2026 - 2028 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Gubin o statusie

miejskim relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu również w latach następnych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

Skład Orzekający podkreśla, że brak spełnienia indywidualnego wskaźnika zadłużenia będzie skutkowało stwierdzeniem nieważności uchwały budżetowej na rok bazowy i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz wezwaniem Gminy do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, o czym stanowi art. 240a ustawy o finansach publicznych. Stosownie do art. 240a ust. 1 ww. ustawy w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy. Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w przedsięwzięciu pn.: „Dwa ratusze – jedno Euromiasto II etap” ujęto limit zobowiązań wyższy niż suma limitu wydatków w latach realizacji zadania (2021-2022).

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Miasta Gubin projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2035 oraz uchwały budżetowej na rok 2021, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2021, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel

