

Uchwała Nr 838/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 22 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** przedłożony przez Burmistrza Miasta Gubina projekt uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2023 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przełożony przez Burmistrza Miasta Gubina, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Gubin o statusie miejskim zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 85 670 022,10 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 72 643 457,39 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 13 026 564,71 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2023 zakłada wydatki w łącznej kwocie 91 742 216,12 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 78 368 627,24 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 13 373 588,88 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, o przychody wynikające z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz o kwoty spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych – co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego nie ma przeszkód, dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na fakt, że Gmina w roku 2023 zakłada ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny), który planuje się uzupełnić wyżej

wymienionymi przychodami, a powyższa sytuacja negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach prognozy.

Planowany budżet Gminy Gubin o statusie miejskim na rok 2023 zakłada deficyt w wysokości 6 072 194,02 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5 579 321,85 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 492 872,17 zł.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej wysokości 6 272 194,02 zł, w tym przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5 754 321,85 zł, przychody wynikające z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 492 872,17 zł oraz przychody ze spłat pożyczek w kwocie 25 000,00 zł. Natomiast rozchody ustalono w wysokości 200 000,00 zł z przeznaczeniem na wykup papierów wartościowych.

W projekcie uchwały budżetowej, stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 5 000 000,00 zł,

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- realizację zadań wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- realizację zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki przeznaczone na finansowanie zadań związanych ochroną środowiska i gospodarką wodną,
- dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, i wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej nie wyodrębniono dochodów i wydatków na realizację zadań z Funduszu Przeciwdziałania Covid-19, a zaplanowano ww. środki w dochodach i wydatkach budżetu. Środki wskazanego wyżej Funduszu podlegają szczególnym zasadom wykonywania budżetu (art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych) – i zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych powinny zostać wyodrębnione w części normatywnej uchwały budżetowej.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W załączniku przedstawione zostały również planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego (art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały zgodne są z danymi podanymi w tabelach i załącznikach do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu, do udzielania w roku budżetowym pożyczek do łącznej wysokości 100 000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Miasta Gubin projekt uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2023 rok opracowany został – poza uwagą wyrażoną w opinii - zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel