

Uchwała Nr 839/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 22 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2023–2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2023–2035.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Miasta Gubina, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2023-2035, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2023.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2023–2035 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2023 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2023 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w Prognozie.

W latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na fakt, że Gmina w roku 2023 zakłada ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny), który planuje się uzupełnić przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, przychodami wynikającymi z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz o kwoty spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych. Powyższa sytuacja negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach prognozy.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne. W latach objętych Prognozą Gmina nie planuje zaciągać nowych długoterminowych zobowiązań dłużnych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Gubin o statusie miejskim na koniec 2023 r. wyniesie 7 200 000,00 zł, co stanowi 8,40% planowanych na 2023 rok dochodów ogółem. Natomiast w stosunku do

dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego, planowana kwota długu na koniec 2023 roku wyniesie 11,06%. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2035.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2023 deficyt w wysokości 6 072 194,02 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5 579 321,85 zł oraz przychodami wynikającymi z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 492 872,17 zł. W latach: 2025, 2026 oraz 2030-2035 planuje się realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych. Natomiast w latach 2024, 2027, 2028 i 2029 Gmina planuje budżety zrównoważone, gdzie nie zakłada się nadwyżki ani deficytu budżetu oraz nie przewiduje się przychodów ani rozchodów budżetu.

Zarządzeniem Nr 409.2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Gubina wybrał, dla lat 2022-2025, **7-letni okres** średniej arytmetycznej stosowany do wyliczenia ww. relacji.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin na lata 2023-2035 wynika, że we latach objętych prognozą zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Kształtowanie się przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2023	1,39%	12,87%	13,79%	11,48%	12,40%
2024	1,00%	9,30%	10,22%	8,30%	9,22%
2025	2,30%	7,82%	8,74%	5,52%	6,44%
2026	1,11%	1,75%	2,73%	0,64%	1,62%
2027	0,78%	1,35%	2,33%	0,57%	1,55%
2028	0,75%	1,44%	2,42%	0,69%	1,67%
2029	0,73%	0,79%	1,77%	0,06%	1,04%
2030	1,62%	3,57%	3,57%	1,95%	X
2031	2,39%	5,81%	5,81%	3,42%	X
2032	2,89%	6,31%	6,31%	3,42%	X
2033	0,94%	6,58%	6,58%	5,64%	X
2034	0,97%	6,69%	6,69%	5,72%	X
2035	0,87%	6,76%	6,76%	5,89%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Stopień spełnienia relacji szczególnie biorąc pod uwagę lata 2026 - 2029 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia

przez Gminę Gubin o statusie miejskim relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu również w latach następnych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Miasta Gubin projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2035 oraz uchwały budżetowej na rok 2023, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2023, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel