

Uchwała Nr 740/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 19 grudnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2024–2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2024–2035.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Burmistrza Miasta Gubina, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2024-2035, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2024–2035 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2024 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2024 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także - co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych - w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w Prognozie.

W latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na fakt, że Gmina w roku 2024 zakłada ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny), który planuje się uzupełnić przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz środkami z lokat dokonanych w latach ubiegłych. Powyższa sytuacja negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach prognozy. Mając powyższe na uwadze Organy Gminy powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne. W latach objętych Prognozą Gmina nie planuje zaciągać nowych długoterminowych zobowiązań dłużnych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Gubin o statusie miejskim na koniec 2024 r. wyniesie 7 200 000,00 zł, co

stanowi 9,41% w stosunku do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu budżetowego. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2035.

Przedstawiony projekt uchwały zakłada na rok 2024 deficyt w wysokości 6 685 672,05 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2 685 672,05 zł oraz przychodami ze środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w wysokości 4 000 000,00 zł. W roku 2026 również planuje się budżet deficytowy (w wysokości 364 609,50 zł), który pokryty zostanie nadwyżką z lat ubiegłych. W latach: 2026 oraz 2030-2035 planuje się realizację budżetów nadwyżkowych – w których nadwyżki przeznacza się na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów pożyczek oraz emisji papierów wartościowych. Natomiast w latach 2027, 2028 i 2029 Gmina planuje budżety zrównoważone, gdzie nie zakłada się nadwyżki ani deficytu budżetu oraz nie przewiduje się przychodów ani rozchodów budżetu.

Zarządzeniem Nr 409.2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Gubina wybrał, dla lat 2022-2025, 7-letni okres średniej arytmetycznej stosowany do wyliczenia ww. relacji.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin na lata 2024-2035 wynika, że we latach objętych prognozą zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Kształtowanie się przedmiotowej relacji przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ (planowana spłata) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	0,84%	12,72%	12,74%	11,88%	11,90%
2025	2,01%	9,91%	9,93%	7,90%	7,92%
2026	0,94%	3,20%	3,22%	2,26%	2,28%
2027	0,65%	2,59%	2,61%	1,94%	1,96%
2028	0,63%	2,64%	2,65%	2,01%	2,02%
2029	0,61%	1,93%	1,95%	1,32%	1,34%
2030	1,41%	1,99%	2,01%	0,58%	0,60%
2031	2,12%	3,09%	3,09%	0,97%	X
2032	2,59%	5,44%	5,44%	2,85%	X
2033	0,84%	5,89%	5,89%	5,05%	X
2034	0,87%	6,06%	6,06%	5,19%	X
2035	0,79%	6,01%	6,01%	5,22%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Stopień spełnienia relacji szczególnie biorąc pod uwagę lata 2030-2031 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Gubin o statusie miejskim relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach

publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu również w latach następnych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Miasta Gubin projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024–2035 oraz uchwały budżetowej na rok 2024, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2024, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel