

**Uchwała Nr 259/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 13 maja 2022 r.**

**w sprawie wydania opinii o przedstawionym przez Burmistrza Miasta Gubin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za rok 2021**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Gubina sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za rok 2021, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożone przez Burmistrza Gubina sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za 2021 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za 2021 rok uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie zawiera zestawienie dochodów i wydatków - stosownie do art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością budżetową,
- nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków.

Wykonanie budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim, na podstawie sprawozdawczości budżetowej oraz sprawozdawczości w zakresie operacji finansowych za 2021 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>93 192 387,87</b>	<b>94 793 844,84</b>	<b>101,7%</b>
1.1.	dochody bieżące	82 472 483,42	83 770 978,57	101,6%
1.2.	dochody majątkowe	10 719 904,45	11 022 866,27	102,8%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	4 874 635,00	4 905 328,92	100,6%

1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	460 750,47	460 750,47	100,0%
a	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	460 750,47	460 750,47	100,0%
b	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	0,00	0,00	
2	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>89 225 555,87</b>	<b>87 005 421,28</b>	<b>97,5%</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	79 729 095,01	77 613 723,54	97,3%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	33 888 335,45	33 466 988,84	98,8%
2.2	dotacje na zadania bieżące	1 811 666,23	1 810 566,23	99,9%
2.3.	wydatki na obsługę długu JST	232 786,68	230 417,00	99,0%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez JST	40 442,17	0,00	0,0%
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	9 496 460,86	9 391 697,74	98,9%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	3 568 460,86	3 463 697,74	97,1%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	5 928 000,00	5 928 000,00	100,0%
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 083 299,75	987 727,11	91,2%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	809 373,55	729 319,05	90,1%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	273 926,20	258 408,06	94,3%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)</b>	<b>3 966 832,00</b>	<b>7 788 423,56</b>	
WFN	<b>Nadwyżka</b>	<b>3 966 832,00</b>	<b>7 788 423,56</b>	
3	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>12 832 772,00</b>	<b>12 832 785,11</b>	<b>100,0%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	2 842 772,00	2 842 772,00	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku JST	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	9 990 000,00	9 990 013,11	100,0%
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	
4	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>16 799 604,00</b>	<b>16 601 071,65</b>	<b>98,8%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	3 600 000,00	3 600 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	13 199 604,00	13 001 071,65	98,5%
5.	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
5.1.	Przychody z tytułu kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, :	0,00	0,00	
5.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp,:	0,00	0,00	
Z	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>9 500 000,00</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>29 197 455,65</b>	
	Wymagalne		6 696 727,12	

<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		9 500 000,00	

Z analizy wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za rok 2021 wynika, że Gmina zamknęła rok 2021 nadwyżką budżetową w wysokości 7 788 423,56 zł, przy planowanej nadwyżce w wysokości 3 966 832,00 zł.

Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 12 832 785,11 zł, z czego 9 990 013,11 zł z tytułu wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz 2 842 772,00 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Planowane rozchody budżetu w wysokości 16 799 604,00 zł wykonane zostały w 98,8% planu.

Na koniec roku 2021 r. Gmina Gubin o statusie miejskim nie posiadała zobowiązań wymagalnych, natomiast należności wymagalne Gminy stanowiły kwotę 6 696 727,12 zł. Skład Orzekający wskazuje na spadek należności wymagalnych w porównaniu do roku poprzedniego (na koniec 2020 r. należności wymagalne wyniosły 7 589 069,51 zł). Pomimo to Gmina Gubin o statusie miejskim, działając przez swoje Organy, powinna nadal prowadzić działania prawne zmierzające do wyegzekwowania należności wymagalnych budżetu Gminy.

W roku 2021 Gmina Gubin o statusie miejskim nie poniosła wydatków z tytułu spłaty poręczeń udzielonych innym podmiotom.

Przy realizacji budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim na koniec 2021 r. zasada równowagi budżetu w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Spełnienie relacji - art. 242 ufp	plan	wykonanie
<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>2 743 388,41</b>	<b>6 157 255,03</b>
<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki - (art. 242 ust. 2 ufp)</b>	<b>12 733 388,41</b>	<b>16 147 268,14</b>

Łączna kwota długu Gminy Gubin o statusie miejskim koniec roku 2021 roku wyniosła (zgodnie ze sprawozdaniami) **9 500 000,00 zł**, co stanowiło 10,02 % wykonanych dochodów budżetu ogółem.

Z prognozy kwoty długu Gminy i jego spłaty wynika, że w latach 2021-2035 (lata objęte prognozą) Gmina Gubin o statusie miejskim spełnia wskaźnik spłaty, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (indywidualnego wskaźnika spłaty długu) w latach, na które przyjęta została Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Gubin o statusie miejskim (ostatnia zmiana WPF – Uchwała Nr XXXVII.270.2021 Rady Miejskiej w Gubinie z dnia 29.12.2021 r.) prezentuje poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	1,50%	10,01%	14,13%	8,51%	12,63%
2022	2,28%	9,43%	13,55%	7,15%	11,27%
2023	1,14%	6,91%	11,03%	5,77%	9,89%
2024	0,74%	8,70%	8,70%	7,96%	X
2025	2,18%	5,92%	5,92%	3,74%	X
2026	0,84%	2,90%	4,56%	2,06%	3,72%

2027	0,42%	2,37%	4,03%	1,95%	3,61%
2028	0,35%	3,79%	3,79%	3,44%	X
2029	2,39%	3,64%	3,64%	1,25%	X
2030	1,34%	4,07%	4,07%	2,73%	X
2031	2,38%	4,40%	4,40%	2,02%	X
2032	3,25%	4,45%	4,45%	1,20%	X
2033	1,02%	4,42%	4,42%	3,40%	X
2034	1,15%	4,30%	4,30%	3,15%	X
2035	1,12%	4,33%	4,33%	3,21%	X

Stopień spełnienia relacji na wskazanym wyżej poziomie oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących – w latach objętych prognozą – może spowodować brak spełnienia przez Gminę Gubin o statusie miejskim relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego wskazane jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej przez Organy Gminy, mając na uwadze sankcje wynikające z art. 240a i art. 240b ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim za 2021 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy. Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

**Pouczenie:**

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

*Iwona Popiel*