

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Zielona Góra 2020-12-03

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze  
65-261 Zielona Góra  
Zielona Góra  
Chmielna 13  
Województwo: lubuskie  
Powiat: zielonogórski  
Gmina: Zielona Góra  
NIP: 9730051210  
Email: zielonagora@rio.gov.pl

URZĄD MIEJSKI W GUBINIE  
nr pisma M660/1430  
data wpływu 03.12.2020 nr. jms 1430  
skierowano do FN  
data 03.12.2020 podpis Wamy  
data wpływu do biurowości 2020-12-07  
nr pisma FN 4006.2020 podpis Rogalska  
skierowano do \_\_\_\_\_  
data \_\_\_\_\_ podpis \_\_\_\_\_

Dane adresata

Urząd Miejski w Gubinie  
66-620 Gubin  
Gubin  
Piasłowska 24  
Województwo: lubuskie  
Powiat: krośnieński  
Gmina: Gubin  
NIP: 928008606  
REGON: 000525079  
Email: um@gubin.pl

Opinia

Dolęczy: FN.3022.3.2020

Załączniki:

- 1. UCHWALA RIO.II.K.0010.681.2020\_1\_akt.pdf
- 2. UCHWALA RIO.II.K.0010.681.2020\_2\_akt.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



## Regionalna Izba Obrachunkowa

w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03

www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 3 grudnia 2020 r.

RIO.II.K.0010.681.2020

**Pan  
Bartłomiej Bartczak  
Burmistrz Miasta  
Gubin**

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 681/2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 3 grudnia 2020 roku w sprawie wydania opinii możliwości wykupu przez Gminę Gubin o statusie miejskim 2 000 sztuk obligacji.

**Ryszard Zajączkowski  
Prezes Izby**

**Uchwała Nr 681/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Zielonej Górze**  
**z dnia 3 grudnia 2020 r.**

**w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Gubin o statusie miejskim 2 000 sztuk obligacji, o wartości nominalnej 1000 złotych każda i łącznej wartości 2 000 000 złotych, których emisja ma na celu sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, związanego z realizacją wydatków majątkowych**

Działając na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Gubin w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Gubin o statusie miejskim papierów wartościowych w wysokości 2 000 000,00 zł Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Iwona Popiel - Przewodnicząca  
Joanna Chruściel - Członek  
Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie** możliwość wykupu przez Gminę Gubin o statusie miejskim 2 000 (słownie: dwóch tysięcy) sztuk obligacji, o wartości nominalnej 1 000 złotych (słownie: jeden tysiąc złotych) każda i łącznej wartości 2 000 000,00 złotych (słownie: dwa miliony złotych), których emisja ma na celu sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Miasta Gubin wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z wnioskiem z dnia 25 listopada 2020 r. (data wpływu do tut. Izby - 26.11.2020r.) o wydanie opinii w sprawie możliwości wykupu przez Gminę Gubin o statusie miejskim papierów wartościowych o wartości 2 000 000,00 złotych, których emisja ma na celu sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 2 000 000,00 związanych z realizacją wydatków majątkowych.

Podstawę wystąpienia Burmistrza Miasta Gubin z wyżej wymienionym wnioskiem stanowi uchwała Nr XXIV.163.2020 Rady Miejskiej w Gubinie z dnia 24 listopada 2020 r. w sprawie emisji obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Celem emisji obligacji w wysokości 2 000 000,00 zł jest sfinansowanie planowanego na rok 2020 deficytu budżetu związanego z wydatkami majątkowymi Gminy.

Zgodnie z wyżej wymienioną uchwałą Gmina Gubin o statusie miejskim wyemituje 2 000 (słownie: dwa tysiące) sztuk obligacji komunalnych na okaziciela o wartości nominalnej 1 000,00 złotych (słownie: jeden tysiąc złotych) każda, na łączną kwotę 2 000 000,00 złotych (słownie: dwa miliony złotych).

Obligacje zostaną wyemitowane w 2020 roku w następujących seriach:

1. seria A20 o wartości 600 000,00 złotych
2. seria B20 o wartości 700 000,00 złotych
3. seria C20 o wartości 700 000,00 złotych

Cena emisyjna jednej obligacji będzie równa wartości nominalnej. Obligacje nie będą miały formy dokumentu. Ponadto emisja nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do jednego adresata. Obligacje nie będą zabezpieczone. Wydatki związane z przeprowadzeniem emisji obligacji oraz wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych budżetu Gminy Gubin o statusie miejskim.

Rozchody związane z wykupem obligacji zostaną pokryte z dochodów własnych lub przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów lub emisji obligacji budżetu Gminy w latach 2033 – 2035. Zgodnie z wymienioną wyżej uchwałą oraz przedłożonym wnioskiem wraz z załączonym do niego harmonogramem spłaty przychodów zwrotnych wykup obligacji (według wartości nominalnej) serii A20 nastąpi w 2033 r., serii B20 nastąpi w roku 2034, a serii D20 nastąpi w roku 2035. Natomiast odsetki spłacane będą w latach 2021 - 2035.

Budżet Gminy Gubin o statusie miejskim na 2020 r. uchwalony został uchwałą Nr XIV.112.2019 Rady Miejskiej w Gubinie z dnia 20 grudnia 2019 r. Po zmianach uchwały budżetowej, na dzień 25 listopada 2020 r., wynika, że:

- dochody budżetowe planowane są w wysokości 79 886 983,34 zł, w tym dochody bieżące 73 214 480,12 zł;
- wydatki budżetowe planowane są w wysokości 85 546 758,71 zł, w tym wydatki bieżące 76 649 627,09 zł;
- łączne przychody budżetu w kwocie 7 984 775,37 zł, w tym z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i emisji obligacji 2 000 000,00 zł;
- łączne rozchody budżetu – 2 325 000,00 zł;
- planowany deficyt budżetu wynosi 5 659 775,37 zł zostanie pokryty przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3 435 146,97 zł, przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 224 628,40 zł oraz przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 2 000 000,00 zł.

Przychody z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 2 000 000,00 zł uwzględnione zostały w budżecie Gminy na 2020 rok, a ich wysokość mieści się w ustanowionym w uchwale budżetowym limicie zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek.

Sytuacja finansowa Gminy Gubin o statusie miejskim na podstawie sprawozdawczości statystycznej, według stanu **na koniec III kwartału 2020 roku** - przedstawia się następująco:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>79 552 469,42</b>	<b>61 326 750,12</b>	<b>77,1%</b>
1.1.	dochody bieżące	72 579 328,99	56 766 445,12	78,2%
1.2.	dochody majątkowe	6 973 140,43	4 560 305,00	65,4%

1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	2 103 550,00	1 959 343,75	93,1%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 861 064,07	2 676 789,17	69,3%
a	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	3 848 044,39	2 667 371,40	69,3%
b	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	13 019,68	9 417,77	72,3%
2	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>84 815 089,69</b>	<b>58 402 246,16</b>	<b>68,9%</b>
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	75 942 215,26	52 598 868,49	69,3%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	31 661 423,18	22 116 614,12	69,9%
2.2	dotacje na zadania bieżące	1 670 672,68	1 251 953,20	74,9%
2.3.	wydatki na obsługę długu JST	585 000,00	236 335,00	40,4%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez JST	34 610,82	0,00	0,0%
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	8 872 874,43	5 803 377,67	65,4%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	8 472 874,43	5 703 377,67	67,3%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	400 000,00	100 000,00	25,0%
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 845 694,83	969 440,68	52,5%
a.1	<i>Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	1 577 629,17	846 988,94	53,7%
a.2	<i>Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych</i>	268 065,66	122 451,74	45,7%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>-5 262 620,27</b>	<b>2 924 503,96</b>	
WFD	Deficyt	-5 262 620,27		
WFN	Nadwyżka		2 924 503,96	
3	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>6 487 620,27</b>	<b>10 521 018,72</b>	<b>162,2%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych:	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne	0,00	0,00	
3.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 150 250,00	1 150 250,00	100,0%
3.5.	prywatyzacja majątku JST	0,00	0,00	
3.6.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	5 337 370,27	9 370 768,72	175,6%
3.7.	Inne źródła	0,00	0,00	
4	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>1 225 000,00</b>	<b>25 000,00</b>	<b>2,0%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	1 200 000,00	0,00	0,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	25 000,00	25 000,00	100,0%
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>	<b>5 262 620,27</b>		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00		
5.3.	prywatyzacja majątku JST	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		

5.5.	wolne środki	4 112 370,27		
5.4.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	1 150 250,00		
5.5.	spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych	0,00		
<b>6</b>	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 ufp</b>			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, :	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, :	0,00	0,00	
<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		13 400 000,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		28 853 269,70	
	Wymagalne		7 800 878,96	
	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	-3 362 886,27	4 167 576,63	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki</b> -(art. 242 ust. 2 ufp)	1 974 484,00	13 538 345,35	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		13 400 000,00	

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim, przyjętej uchwałą Nr XIV.113.2020 Rady Miejskiej w Gubinie w dniu 20 grudnia 2019 r. (ostatnia zmiana dokonana została Zarządzeniem Nr 400.2020 Burmistrza Gubina z dnia 27 listopada 2020 r.), Skład Orzekający stwierdza, że:

- wymogi dotyczące nadwyżki operacyjnej w części bieżącej budżetu wynikające z art. 242 ustawy o finansach publicznych zachowane zostały w całym okresie prognozowanej spłaty długu Gminy;
- przychody z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 2 000 000,00 zł uwzględnione zostały w prognozie kwoty długu zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2020-2035;
- łączna kwota długu Gminy na koniec 2020 r. wyniesie 13 100 000,00 zł, co stanowi 16,41% planowanych dochodów ogółem budżetu na rok 2020;
- tylko w 2020 roku Gmina planuje przychody z tytułu kredytów, pożyczek oraz papierów wartościowych w wysokości 2 000 000,00 zł (będących przedmiotem niniejszej opinii). W pozostałych latach prognozy nie planuje się zaciągania kolejnych przychodów zwrotnych;
- całkowita spłata zadłużenia Gminy planowana jest w 2035 roku.

Sytuację finansową Gminy na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim przyjętej na lata 2020 - 2035, w zakresie kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $(R+O)/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2020	3,62%	11,65%	15,36%	8,03%	11,74%
2021	3,52%	6,26%	9,98%	2,74%	6,46%
2022	2,30%	1,34%	5,05%	-0,96%	2,75%
2023	1,14%	1,36%	1,36%	0,22%	X
2024	2,81%	3,19%	3,19%	0,38%	X
2025	2,15%	4,69%	4,69%	2,54%	X
2026	0,84%	-0,33%	1,16%	-1,17%	0,32%
2027	0,42%	0,60%	0,60%	0,18%	X
2028	2,00%	2,03%	2,03%	0,03%	X
2029	2,39%	3,47%	3,47%	1,08%	X
2030	1,34%	3,93%	3,93%	2,59%	X
2031	2,38%	4,27%	4,27%	1,89%	X
2032	3,25%	4,34%	4,34%	1,09%	X
2033	1,02%	4,33%	4,33%	3,31%	X
2034	1,15%	4,23%	4,23%	3,08%	X
2035	1,12%	4,31%	4,31%	3,19%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że bieżącej analizie, dokonywanej przez organy Gminy, powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru). Mając na uwadze dane oraz wartości wynikające z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin na lata 2020 -2035, Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

Analiza przedstawionych danych wskazuje, że nie ma przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego wykupu przez Gminę Gubin o statusie miejskim.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 cytowanej wyżej ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Iwona Popiel*





**UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia**

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP52261624

**Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**  
Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W GUBINIE  
Identyfikator adresata: p8826qemuz  
Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

**Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie**  
Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ZIELONEJ GÓRZE  
Identyfikator nadawcy: 85hh6og1mq  
Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**

Data doręczenia: 2020-12-03T15:02:18.571  
Data wytworzenia poświadczenia: 2020-12-03T15:02:18.571  
Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK75118779

**Dane uzupełniające (opcjonalne)**

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło  
Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu  
Wartość informacji uzupełniającej: 75118779

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja  
Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie  
Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-069521d73719e792e6118e5ea7f333a9 :  
referencja ID-cc07949839d16c657184f30b3ef0130d : 681/2020  
referencja : #xades-id-ee7f46d53f3433a81893de78c92b0e7f

