

UCHWAŁA Nr 681/2012

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 28 listopada 2012 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Halina Lasota	– Członek
Jarosław Kotowski	– Członek

działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r. poz. 1113) w związku z art.238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) oraz art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.) –

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem projekt uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na rok 2013.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno – prawnym projekt uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na rok 2013 złożony przez Burmistrza Gminy wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w projekcie uchwały wskazane zostały źródła dochodów zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz.526 z późn.zm.) oraz zaplanowano wydatki budżetu – w sposób zgodny z przepisami art.216 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Źródła dochodów przedstawione zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Planowane dochody i wydatki budżetu ustalone zostały przy uwzględnieniu, w szczególności przepisów art.212, art.214, art.216 ust.2, art.222 i art.235 - 237 w/w ustawy o finansach publicznych.

Projekt prognozuje dochody budżetu w kwocie 49.538.338 złotych, w tym dochody bieżące w wysokości 43.564.417 złotych oraz wydatki budżetu w wysokości 44.804.020 złotych, w tym wydatki bieżące w wysokości 43.959.354 złote oraz wydatki majątkowe w wysokości 844.666 złotych.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, w sposób zgodny z przepisami art.212 ust.1 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – limit zobowiązań z tytułu emisji obligacji oraz kredytów zaciąganych na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W sposób zgodny z przepisami art.222 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych – zaplanowana została wysokość rezerwy ogólnej i rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe.

Uwzględniając przepisy art.214 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych – w załącznikach do projektu uchwały budżetowej przedstawione zostały dotacje planowane do udzielenia z budżetu Gminy w roku 2013, z wyszczególnieniem ich rodzaju i podziałem na

dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych oraz jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera postanowienia związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu j.s.t. w roku budżetowym, wynikające z odrębnych przepisów ustawowych.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu, w wysokości 4.734.318 złotych, która ma zostać przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów.

W roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów wraz z należnymi odsetkami, wykupem papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę oraz potencjalnymi spłatami z tytułu poręczeń udzielonych przez Gminę planowana jest w wysokości 6.798.520 złotych, co stanowiło będzie 13,72% prognozowanych dochodów budżetu, nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241/ pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r. – nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Łączna kwota długu na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 17.594.432,26 złotych (35,52% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, który na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) pozostaje w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. W trakcie roku budżetowego łączna kwota długu j.s.t. – na koniec kwartału nie może przekraczać 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 – Skład Orzekający wziął pod uwagę także projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2013 – 2025.

Projekt uchwały w tej sprawie został negatywnie zaopiniowany przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze.

Projekt ten przewiduje nie zachowanie w latach 2013 -2016 relacji, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Nie zachowanie od 1 stycznia 2014 roku - relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych skutkowało będzie niemożliwością uchwalenia uchwały budżetowej gminy.

W ocenie Składu Orzekającego - wartości prognozowane w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 oraz ich wykonanie w tym roku budżetowym, stanowiły będą istotny element wpływający na kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych dla roku 2014 oraz kolejnych dwóch lat. Będą miały także duże znaczenie dla ustalenia maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty długu w kolejnych latach.

Realizacja budżetu w roku 2013, w znaczący sposób wpłynie na ocenę poprawności uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy - w całym okresie, na jaki prognoza została uchwalona.

Powyższe uwagi stanowią, w ocenie Składu Orzekającego – podstawę do zgłoszenia zastrzeżenia wobec przedstawionego projektu uchwały budżetowej Gminy na rok 2013, który sporządzony został poprawnie od strony formalno-prawnej ale realizacja którego nie spowoduje zachowania przez Gminę, w roku 2014 (także w roku 2015 i 2016) – relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania ponownej analizy wartości przyjętych w przedstawionym projekcie uchwały, w celu zachowania wymagań wynikających z powołanego wyżej art. 243 ustawy o finansach publicznych, również pod kątem podjęcia

działań mających na celu restrukturyzację zadłużenia Gminy i sposobu regulowania zobowiązań z tytułu wykupu obligacji i spłaty kredytów długoterminowych.

Jednocześnie Skład Orzekający zgłasza następującą uwagę dotyczącą braku zgodności pomiędzy tabelą nr 2 a tabelą nr 3 w ramach zadania pn. „Rozwój turystyki wodnej na Nysie Łużyckiej w Euromieście Gubin” (dział 600 rozdział 60016). W tabeli nr 2 zaplanowano wydatki w §6058 w wysokości 436.900 zł. natomiast w tabeli nr 3 – w §6058 wykazano kwotę 514.000 zł. Różnica wynosi 77.100 zł. i powinna być wykazana w tabeli nr 3, w §605 z czwartą cyfrą 9.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel
Joanna Chruściel

