

Uchwała Nr 739/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 19 grudnia 2023 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2024 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz.1325) art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:**

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** przedłożony przez Burmistrza Miasta Gubina projekt uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2024 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przełożony przez Burmistrza Miasta Gubina, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Gubin o statusie miejskim zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 111 810 562,48 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 82 689 519,83 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 29 121 042,65 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2024 zakłada wydatki w łącznej kwocie 118 496 234,53 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 90 356 801,38 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 28 139 433,15 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz o środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych - co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na fakt, że Gmina w roku 2024 zakłada ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny), który planuje się uzupełnić wyżej wymienionymi przychodami, a powyższa sytuacja negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach prognozy. Mając

powyższe na uwadze Organy Gminy powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Gubin o statusie miejskim na rok 2024 zakłada deficyt w wysokości 6 685 672,05 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2 685 672,05 zł oraz przychodami pochodzącymi ze środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w wysokości 4 000 000,00 zł.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej wysokości 7 667 281,55 zł, w tym przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3 667 281,55 zł oraz przychody pochodzącymi ze środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w wysokości 4 000 000,00 zł. Natomiast rozchody ustalono w wysokości 981 609,50 zł z przeznaczeniem na przelewy z rachunku lokat. Skład Orzekający wskazuje, że weryfikacja kwot przychodów bezzwrotnych, które będą do dyspozycji Gminy w roku 2024 możliwa będzie po zakończeniu roku budżetowego 2023 i sporządzeniu przez Gminę sprawozdawczości budżetowej i finansowej za 2023 rok.

W projekcie uchwały budżetowej, stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 5 000 000,00 zł,

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 122)

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- realizację zadań wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- realizację zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki przeznaczone na finansowanie zadań związanych ochroną środowiska i gospodarką wodną,
- dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, i wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami,
- dochody i wydatki na realizację zadań z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19;

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W załączniku przedstawione zostały również planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego (art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały zgodne są z danymi podanymi w tabelach i załącznikach do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania

kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu, do udzielania w roku budżetowym pożyczek do łącznej wysokości 100 000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Miasta Gubin projekt uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2024 rok opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel