

Uchwała Nr 816/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 21 grudnia 2021 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2022–2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2022–2035.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Burmistrza Miasta Gubina, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2022-2035, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2022–2035 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2022 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w Prognozie.

W latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na fakt, że Gmina w roku 2022 zakłada ujemny wynik bieżący (deficyt operacyjny), który planuje się uzupełnić kwotą wolnych środków, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Powyższa sytuacja negatywnie wpływa na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach prognozy.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania zwrotne. W latach objętych Prognozą Gmina nie planuje zaciągać długoterminowych zobowiązań dłużnych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Gubin o statusie miejskim na koniec 2022 r. wyniesie 8 700 000,00 zł, tj. 11,50% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2035.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2022 deficyt w wysokości 6 759 875,62 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4 259 875,62 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku

bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2 500 000,00 zł. W latach: 2023, 2025, 2026 oraz 2029-2035 planuje się realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych. Natomiast w latach 2024, 2027 i 2028 Gmina planuje budżety zrównoważone, gdzie nie zakłada się nadwyżki ani deficytu budżetu oraz nie przewiduje się przychodów ani rozchodów budżetu.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2022–2035 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz.1927) ustalana na lata 2022–2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Stopień spełnienia przedmiotowej relacji według średnich 3-letnich przedstawia się następująco:

| LATA objęte WPF | Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń (lewa strona wzoru) | Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) | | Stopień spełnienia relacji | |
|-----------------|---|---|--|----------------------------|--------|
| | | Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1 | Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1 | (3-2) | (4-2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | | |
| 2022 | 2,29% | 10,08% | 12,36% | 7,79% | 10,07% |
| 2023 | 1,12% | 5,21% | 7,49% | 4,09% | 6,37% |
| 2024 | 0,73% | 2,71% | 5,00% | 1,98% | 4,27% |
| 2025 | 2,19% | 2,64% | 2,64% | 0,45% | X |
| 2026 | 0,84% | 1,86% | 2,76% | 1,02% | 1,92% |
| 2027 | 0,49% | 1,41% | 2,32% | 0,92% | 1,83% |
| 2028 | 0,43% | 1,58% | 2,48% | 1,15% | 2,05% |
| 2029 | 2,33% | 3,14% | 3,14% | 0,81% | X |
| 2030 | 1,34% | 4,82% | 4,82% | 3,48% | X |
| 2031 | 2,26% | 5,71% | 5,71% | 3,45% | X |
| 2032 | 2,95% | 6,32% | 6,32% | 3,37% | X |
| 2033 | 0,90% | 6,66% | 6,66% | 5,76% | X |
| 2034 | 0,98% | 6,81% | 6,81% | 5,83% | X |
| 2035 | 0,93% | 6,81% | 6,81% | 5,88% | X |

Natomiast maksymalne dopuszczalne wskaźniki spłaty długu oraz spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych liczone wg średnich 7-letnich przedstawiają się następująco:

| Rok prognozy | Relacja z art. 243 uofp wg średniej 7-letniej | | | Spełnienie relacji z art. 243 (wg średniej 7-letniej) | |
|--------------|---|----------|------------|---|------------|
| | poz. 8.1 | poz. 8.3 | poz. 8.3.1 | poz. 8.3 | poz. 8.3.1 |
| 2022 | 2,29% | 13,61% | 14,59% | 11,32% | 12,30% |
| 2023 | 1,12% | 11,69% | 12,67% | 10,57% | 11,55% |
| 2024 | 0,73% | 9,29% | 10,27% | 8,56% | 9,54% |
| 2025 | 2,19% | 7,70% | 8,68% | 5,51% | 6,49% |

Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego **do dnia 31 grudnia 2021 r.** i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że analizie powinien polegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, lecz także poziom jej spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a planowanym wskaźnikiem spłat (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Stopień spełnienia relacji szczególnie biorąc pod uwagę lata 2027 oraz 2029 - oznacza niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Gubin o statusie miejskim relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu również w latach następnych. Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej przez Organy Gminy.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy. Skład Orzekający wskazuje, że w przedsięwzięciu pn.: „Spotkanie Noworoczne 2022 w Euromieście Gubin-Guben - Intensyfikacja i wspieranie współpracy między przedstawicielami administracji publicznej i przedstawicielami organizacji pozarządowych z terenu miasta Gubina i Guben” limit wydatków w roku 2022 roku na ww. zadanie wynosi 21 525,00 zł, natomiast w budżecie zaplanowano kwotę 17 500,00 zł.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Miasta Gubin projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022– 2035 oraz uchwały budżetowej na rok 2022, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2022, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel