

Uchwała Nr 830/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 21 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm. oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** przedłożony przez Burmistrza Miasta Gubina projekt uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2021 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przełożony przez Burmistrza Miasta Gubina, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2021 rok wraz z uzasadnieniem (projekt uzupełniony pismami Burmistrza Gubina: z dnia 26.11.2020 r. znak SO.0711.86.2020 (w zakresie tabeli Nr 5 i Nr 6 do projektu uchwały budżetowej) oraz z dnia 9.12.2020 r. znak SO.0711.91.2020 (w zakresie Załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych”).

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Gubin o statusie miejskim zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 23 ze zm.). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 80 852 633,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 76 833 995,79 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 4 018 637,21 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2021 zakłada wydatki w łącznej kwocie 84 105 555,96 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 80 919 146,75 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości 3 186 409,21zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego nie ma przeszkód, dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Gubin o statusie miejskim na rok 2021 zakłada deficyt w wysokości 3 252 922,96 zł, który zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z wolnych środków, w rozumieniu 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 4 652 922,96 zł, w tym przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4 285 150,96 zł, przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 342 772,00 zł oraz przychody ze spłat pożyczek w kwocie 25 000,00 zł. Natomiast rozchody ustalono w wysokości 1 400 000,00 zł z przeznaczeniem na wykup papierów wartościowych (1 200 000,00 zł) oraz na wcześniejszą spłatę istniejącego długu Gminy (200 000,00zł). Wartości ujęte w załączniku Nr 4 pn.: „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.” są zgodne z wartościami wykazanymi w projekcie uchwały w sprawie uchwalenie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim na lata 2021-2035. Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na stronie 3 podano, że rozchody w łącznej kwocie 1 400 000,00 zł zostaną przeznaczone na wykup obligacji zgodnie z harmonogramem w wysokości 600 000,00 zł, a wcześniejszy wykup obligacji, których pierwotny termin wykupu przypadał na rok 2028 wyniesie 800 000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej, stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 5 000 000,00 zł,

W projekcie zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych, rezerwę ogólną oraz rezerwy celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- realizację zadań wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- realizację zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki przeznaczone na finansowanie zadań związanych ochroną środowiska i gospodarką wodną,
- dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, i wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej. Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w załączniku Nr 1 pn.: „Plan dotacji udzielonych z budżetu gminy Gubin o statusie miejskim na 2021 r.” nie uwzględniono dotacji zaplanowanej w dziale 600 rozdz. 60014 § 6300 w wysokości 287 550,00 zł. Wobec powyższego kwota dotacji ogółem oraz kwota dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych (wymienione w § 6 projektu uchwały budżetowej oraz w załączniku Nr 1 do tej uchwały) zostały zaniżone o wskazaną wyżej kwotę dotacji ujętej w projekcie uchwały budżetowej w § 6300.

W załączniku przedstawione zostały również planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego (art. 214 ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

Dane zawarte w części normatywnej projektu uchwały zgodne są z danymi podanymi w tabelach i załącznikach do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości odpowiadającej wyznaczonemu limitowi z tego tytułu, do udzielania w roku budżetowym pożyczek do łącznej wysokości 100 000,00 zł oraz do udzielania w roku budżetowym poręczeń do łącznej kwoty 100 000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Miasta Gubin projekt uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na 2021 rok – poza uwagami wskazanymi w treści niniejszej opinii - opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel

