

## UCHWAŁA NR 138 / 2013

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w ZIELONEJ GÓRZE z dnia 06 lutego 2013 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel – Przewodnicząca  
Adriana Kamedulska – Członek  
Jarosław Kotowski – Członek

działając na podstawie art.13 pkt 10 oraz art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U z 2012 r. poz. 1113) w związku z art.230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.)

**opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Gubin o statusie miejskim w latach 2013-2025, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.**

#### UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Gubin o statusie miejskim na rok 2013 oraz przyjętej przez Gminę wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2025.

Z uchwały budżetowej Gminy na rok 2013 wynika, że dochody budżetu prognozowane są w wysokości 49.803.926 złotych, w tym dochody bieżące w kwocie 43.716.804 złote. Planowane wydatki budżetu, w roku 2013 wyniosą 45.059.065 złotych, w tym wydatki bieżące – 44.077.293 złote a wydatki majątkowe – 981.772 złote.

Wysokość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych - co jest zgodne z przepisami art.242 ust.1 tej ustawy.

Na podstawie prognozy spłaty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim stwierdzić można, że od roku 2014 do końca okresu objętego prognozą – planowane dochody bieżące budżetu będą wyższe niż planowane wydatki bieżące budżetu.

Uchwała budżetowa na rok 2013 przewiduje nadwyżkę dochodów nad wydatkami budżetu w wysokości 4.744.861 złotych, która ma zostać przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów oraz na wykup papierów wartościowych, wyemitowanych przez Gminę.

Z prognozy kwoty długu Gminy w latach 2013 – 2025 wynika między innymi to, że w roku 2013 – łączna kwota spłaty rat kredytów wraz z należnymi odsetkami, wykupu papierów wartościowych z odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń planowana jest w wysokości 6.716.542 złote, co stanowiło będzie 13,49% prognozowanych dochodów budżetu, aczkolwiek po uwzględnieniu kredytów i pożyczek (wyemitowanych papierów wartościowych) zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art.5 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, do spłaty (wykupu) których nie stosuje się ograniczeń wynikających z przepisów art.169 ust.1 tej ustawy – wskaźnik ten obniży się do 6,82% prognozowanych dochodów budżetu - nie naruszając limitu spłaty długu w danym roku budżetowym, który zgodnie z przepisami art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r.

o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) pozostającego w mocy do dnia 31 grudnia 2013 r., na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz. U. Nr 157, poz.1241 z późn.zm./ nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku – obowiązywał będzie art.243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w danym roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający podkreśla, że wybrane wielkości finansowe dotyczące wykonania budżetu Gminy w roku 2011 oraz w latach 2012-2013 stanowiły będą podstawę ustalenia relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych – w roku 2014.

Z prognozy kwoty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gubin o statusie miejskim wynika, że relacja, o której mowa w powołanym wyżej artykule - zostanie zachowana od roku 2014 do końca okresu objętego wieloletnią prognozą finansową Gminy. Skład Orzekający uznaje za uzasadnione bieżące analizowanie realizacji dochodów oraz wydatków budżetu i na tej podstawie odpowiednie weryfikowanie założeń budżetu w zakresie realizowanych zadań i wyniku budżetu oraz stałe monitorowanie zadłużenia Gminy i analizowanie wpływu jego wysokości - na stopień i sposób wykonywania zadań.

W ocenie Składu Orzekającego – nieznaczne nawet pogorszenie wyników wykonania budżetu Gminy – może skutkować nie zachowaniem w latach 2014-2016 relacji z art.243 ustawy o finansach publicznych oraz niemożliwością uchwalenia budżetu Gminy.

Łączna kwota długu na koniec 2013 roku przewidywana jest w wysokości 17.255.883,22 złote (34,65% prognozowanych dochodów budżetu) i nie naruszy przepisów art.170 ust.1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, obowiązującego do 31 grudnia 2013 – na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 z późn. zm.) - stanowiącego o tym, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym.

W dalszych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, nie jest planowane zaciąganie przez Gminę długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z przepisami art.20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Joanna Chruściel